

Кризис саморегулирования: законодательное решение есть*

Кризис разразился в саморегулировании в конце 2013 г. в связи с тем, что приказом Банка России у ряда коммерческих банков, в том числе у ОАО КБ «Мастер-Банк», были отозваны лицензии на осуществление банковских операций. По итогам 2013 г. в процессе ликвидации находятся 122 банка, в результате чего в ближайшие два года не менее 30% саморегулируемых организаций могут оказаться в числе пострадавших.

Со всей остротой встали вопросы сохранности компенсационных фондов (КФ) саморегулируемых организаций строительного комплекса, ставшие самой актуальной темой

не только для стройкомплекса, но и для экономики страны. Эта тема получила большой резонанс как в профессиональном сообществе, так и в обществе в целом. Проблема сохранности КФ в связи с отзывом лицензий у ряда российских кредитных организаций ставит под угрозу не только саморегулирование строительного комплекса, но и всю отрасль строительства. Между тем, действующее российское законодательство уже содержит необходимые положения для принятия оперативных административных решений в целях обеспечения безопасности и устойчивой деятельности саморегулируемых организаций.



Юрий Мхитарян, д-р экон. наук, председатель Комитета по строительству объектов связи, телекоммуникаций и информационных технологий НОСТРОЙ, член Экспертного совета по градостроительной деятельности при Комитете Госдумы по земельным отношениям и строительству, Москва

В условиях участвовавших случаев отзыва лицензий у российских кредитных организаций и роста банкротства банков становится актуальным решение ряда задач, основными из которых являются следующие.

1. Повышение ответственности СРО за сохранность КФ.

Действующее законодательство определяет ответственность СРО строительного комплекса за сохранность КФ. В частности, оно требует:

- осуществлять выплаты из средств КФ исключительно для возмещения ущерба;
- восполнять КФ при осуществлении выплат из него по причине нанесения ущерба третьим лицам;
- размещать КФ только в российских кредитных организациях.

Потеря компенсационного фонда или его уменьшение не вследствие нанесения ущерба и причинения вреда третьим лицам не является правонарушением со стороны саморегулируемых организаций строительного комплекса. СРО не могут и не должны нести ответственность за уменьшение или

потерю КФ в российских кредитных организациях, так как никто не может нести ответственность за действие, которое в момент его совершения не признается правонарушением.

2. Обеспечение возможности СРО выполнять свои функции при недоступности средств КФ.

СРО строительного комплекса, выполняющие свои основные функции (пять основных критериев) и имеющие дополнительную имущественную ответственность в виде страхования гражданской ответственности членов СРО перед третьими лицами, продолжают соответствовать законодательным требованиям.

3. Введение четкого отличия правового статуса средств КФ СРО строительного комплекса, размещенных в российских кредитных организациях, от депозитов других юридических лиц.

Средства КФ СРО строительного комплекса, в соответствии с действующим законодательством, имеют девять существенных отличий от средств других юридических лиц, размещающих свободные финансовые ресурсы на депозитных счетах в банках с единственной целью — получение дохода в виде банковских процентов. В чем эти отличия?

- Средства КФ не могут использоваться в деятельности СРО и предназначены исключительно для возмещения ущерба третьим лицам, в том числе физическим лицам.

- Доход, полученный от размещения средств КФ в российских кредитных организациях, идет на пополнение КФ и также не может быть использован в текущей деятельности саморегулируемой организации.

* В порядке обсуждения

- Компенсационный фонд — это экономическая мера, направленная прежде всего на разработку и реализацию комплекса мер по предупреждению причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу, окружающей среде вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, что позволит обеспечить сохранность средств компенсационного фонда.

- Нарушение сохранности и доступности средств КФ — это нарушение прав граждан, следствием которого становятся:

- невозможность получения потерпевшими лицами компенсации при нанесении им ущерба или причинении вреда жизни и здоровью людей;

- невозможность обеспечения мероприятий и принятия мер по предупреждению причинения вреда или ущерба жизни и здоровью людей.

- Законодательством установлено обязательное требование по размещению средств КФ в целях обеспечения их сохранности и увеличения в российских кредитных организациях.

- Средства КФ всегда должны быть в сохранности и доступности для саморегулируемой организации, так как в случае необходимости их использования срок возврата из активов кредитной организации не должен превышать 10 дней.

- Сторона, получившая материальный ущерб, согласно законодательству имеет право напрямую обращаться в СРО с требованием о взыскании полной суммы этого ущерба, которая подлежит возмещению из средств КФ.

- Компенсационный фонд СРО строительного комплекса направлен на реализацию конституционных норм и обеспечение ответственности за причинение членами СРО вреда жизни и здоровью людей при выполнении строительных работ, для разработки и реализации мероприятий, предотвращающих аварии, катастрофы, гибель людей, причинение вреда их жизни и здоровью.

- Средства КФ имеют особый правовой статус. Взыскание по обязательствам СРО не может быть наложено на эти средства.

- Средства КФ не подлежат изъятию, взысканию и, имея особый правовой статус, находятся под защитой Конституции РФ. Им должна быть обеспечена сохранность в соответствии с законом, а в случае невозможности ее обеспечения компенсационные фонды должны быть возвращены в СРО строительного комплекса.

На основе проведенного анализа и оценки действующего законодательства даются предложения по ожидаемым действиям Совета Федерации Федерального

собрания Российской Федерации, Государственной думы и Правительства РФ, должностных лиц касательно принятия оперативных административных решений для обеспечения безопасности, устойчивой деятельности СРО, недопущению нарушений действующего законодательства и пресечению обнаруженных нарушений прав граждан, предпринимателей и саморегулируемых организаций.

1. Недопущение случаев исключения СРО строительного комплекса из государственного реестра по причине недоступности средств КФ или их уменьшения и потери по вине российских кредитных организаций, а также принуждения к восполнению средств КФ участниками СРО или саморегулируемыми организациями.

2. На основании норм прямого и непосредственного действия Конституции РФ удовлетворение требований кредиторов (СРО) при отзыве лицензий у российских кредитных организаций или их банкротстве производить вне очереди за счет конкурсной массы до осуществления выплат по текущим платежам кредитной организации. Средства КФ должны быть возвращены СРО для перечисления на счета других российских кредитных организаций с целью обеспечения их сохранности.

3. Внесение необходимых изменений в действующее законодательство для недопущения неисполнения конституционных норм прямого и непосредственного действия.

В российском конституционном праве предусмотрена ответственность органов государственной власти и должностных лиц в случае нарушения Конституции РФ. Цель предусмотренных мер ответственности — недопущение нарушений или восстановление нарушенных правовых положений.

Согласно Конституции РФ, властными полномочиями для обеспечения верховенства конституционных норм наделена глава государства — Президент Российской Федерации, выступающий гарантом Конституции. В российском конституционном праве закреплена ответственность Правительства перед Президентом.

Есть все основания надеяться, что если государственная власть обязала СРО строительного комплекса размещать средства КФ в российских кредитных организациях с целью обеспечения сохранности и увеличения размеров, то она и обеспечит их сохранность. Но надо четко понимать, что Конституция РФ определяет и обязанности государства, ее органов, должностных лиц.

*Для связи с автором:
Контактное лицо: Гарри Багдасаров, 8 (499) 192-85-70,
garry@agequal.ru*